



**AVIZ**  
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului  
privind modificarea și completarea Legii nr.70/1991  
privind alegerile locale, republicată**

**Analizând proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii nr.70/1991 privind alegerile locale, republicată, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.62 din 6.04.2000,**

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :**

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea unor prevederi ale Legii alegerilor locale nr.70/1991 cu unele reglementări noi asupra cărora au convenit, prin consens, reprezentanții partidelor politice.

Modificarea și completarea privesc în principal: organizarea secțiilor de votare în satele mici și a celor pentru militarii în termen, modalitatea și ordinea înscrierii pe listele electorale a candidaților, eliminarea turului doi de scrutin la alegerea consiliilor locale și a celor județene, stabilirea unui prag electoral (5%) pentru atribuirea de mandate, precum și creșterea limitelor sancțiunilor contravenționale aplicabile pentru faptele prevăzute de lege.

Prin obiectul său de reglementare, proiectul de ordonanță de urgență, modificând și completând o lege organică face parte, ca și aceasta, din categoria legilor organice.

2. În ansamblul lor, propunerile de modificare și completare a acestei legi privesc probleme de opțiune politică asupra cărora

Consiliul Legislativ nu are abilitarea a se pronunța. Acestea, însă, influențează și latura tehnico-legislativă, de redactare și corelare a propunerilor de modificare și completare cu celelalte prevederi ale legii.

3. La Art.I pct.1, cu referire la art.11 alin.2, sugerăm ca expresia "față de sediul secției de votare din reședința comunei" să fie înlocuită prin expresia "față de satul reședință a comunei", avându-se în vedere că, mai ales în comunele cu populație mare (peste 5000 locuitori) se organizează, de regulă, mai multe secții de votare.

4. La art.I, pct.1, cu referire la art.11 alin.(3), textul nu este suficient de clar în prima teză, deoarece se prevede că militarii în termen pot vota "în limitele regulamentelor militare".

Pentru a nu se înțelege că dreptul de vot al militarilor în termen ar putea fi restrâns prin regulamentele militare, propunem ca expresia "în limitele regulamentelor militare", din partea finală a primei teze a alin.(3), să fie înlocuită prin expresia "dacă în ziua votării se află în această localitate".

Totodată, la teza a doua a acestui alineat, pentru a se asigura condițiile corespunzătoare de exercitare a dreptului de vot al militarilor în termen aflați în unitate și a nu se înțelege că această normă are caracter facultativ, opțional, propunem înlocuirea expresiei "se pot organiza", prin expresia "se vor organiza".

5. Având în vedere că alegerile locale sunt organizate atât pentru consiliile locale cât și pentru cele județene, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm reformularea textului propus la art.I pct.4 pentru alin.(2) al art.65, astfel:

"(2) Militarii în termen vor vota pentru consiliul local, consiliul județean și pentru primarul localității în care se află unitatea militară sau, după caz, pentru consiliul local, consiliul județean și pentru primarul din localitatea de domiciliu".

6. La art.I pct.6, referitor la art.76, prin care se prevede că alegerile pentru consilieri sunt valabile "indiferent de numărul alegătorilor care au participat la vot", apreciem că soluția nu este în strictă conformitate cu principiile generale, de ordin constituțional, ale democrației, organizării și funcționării statului de drept, care presupun obligația acestuia de a asigura condițiile corespunzătoare care să permită și să garanteze ca asupra celor mai importante probleme - cum este și cea a alegerii autorităților administrației publice locale - să-și exprime opțiunea majoritatea celor îndreptățiți.

De altfel, **principiul majorității** în luarea deciziilor caracterizează toate structurile politice și juridice ale statului de drept, astfel încât el nu poate fi abandonat din primul tur de scrutin al alegerilor locale (fie chiar și pe considerente financiare sau de operativitate), cu atât mai mult cu cât el funcționează și la alegerile parlamentare și prezidențiale.

7. La art.I, pct.7, referitor la art.77 alin.(3), apreciem că ar fi necesar să se precizeze, într-o dispoziție distinctă, ce se înțelege prin expresia "prag electoral", pentru a o deosebi mai ușor și de "coeficientul electoral" prevăzut la alin.(1) lit.a) a art.77, și aceasta cu atât mai mult cu cât la alin.(1) lit.b) se face referire, și la "o limită de 5%".

Totodată, este de observat că la lit.b) a alin.(1), unde se prevede o limită de 5% din numărul de voturi valabile exprimate în circumscripția electorală, textul nu concordă cu afirmația cuprinsă în Nota de fundamentare, potrivit căreia acest prag electoral se aplică numai "în localitățile cu cel puțin 20.000 locuitori ...".

8. La art.I pct.16, pentru mai multă rigoare juridică și având în vedere că prezentul proiect de act normativ este o ordonanță de urgență, este necesar să se înlocuiască expresia "de la publicarea prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României" cu sintagma "de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență".

9. Din ansamblul reglementărilor cuprinse în proiectul ordonanței de urgență rezultă că se are în vedere nu numai modificarea Legii nr.70/1991 ci și completarea acesteia. Ca atare, propunem ca **titlul** să fie reformulat astfel:

"Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.70/1991 privind alegerile locale".

Totodată semnalăm că este necesară corectarea în cuprinsul art.I a numărului Monitorului Oficial în care s-a făcut republicarea Legii nr.70/1991 deoarece, în realitate, această are numărul 79/1996.

PRESEDINTE

*Valer Dornean*

Valer DORNEAN



București

Nr. 382/08.04.2000